

**Seri Kolaborasi**



# **Etika Profesi & HUKUM KESEHATAN**

**Tim Penulis:**

**Herniwati, S.H., M.H | dr. Rospita Adelina Siregar, MH.Kes**

**Dr. Anggraeni Endah Kusumaningrum, S.H. M. Hum | Dr. Muntasir, S. Si, Apt. M.Si**

**Lia Kurniasari, S.K.M, M. Kes | Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H.,M.H**

**Safaruddin Harefa, S.H., M.H | Sulaiman, S.H., M.H | Dr. Arman Anwar, S.H., M.H**

**Ika Atikah, SH.I., MH | Dr. Sabir Alwy, S.H., M.H & Afdhal, S.H., M.Kn**

# ETIKA PROFESI DAN HUKUM KESEHATAN

Tim Penulis

Herniwati, S.H. M.H.

dr. Rospita Adelina Siregar, MH. Kes.

Dr. Anggraeni Endah Kusumaningrum, S.H. M. Hum.

Dr. Muntasir, S. Si, Apt. M.Si.

Lia Kurniasari, M. Kes.

Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H.

Safaruddin Harefa, S.H., M.H.

Sulaiman, S.H., M.H.

Dr. Arman Anwar, S.H., M.H.

Ika Atikah, SH.I., M.H

Dr. Sabir Alwy, S.H., M.H & Afdhal, S.H., M.Kn.



# **ETIKA PROFESI DAN HUKUM KESEHATAN**

Herniwati, Rospita Adelina Siregar, Anggraeni Endah Kusumaningrum,  
Muntasir, Lia Kurniasari, Endang Wahyati Yustina, Safaruddin Harefa,  
Sulaiman, Arman Anwar, Ika Atikah, Sabir Alwy & Afdhal.

Desain Cover:  
**Ridwan, SH**

Tata Letak:  
**Aji Abdullatif.R**

Editor:  
**Elan Jaelani, SH., MH**

ISBN: **978-623-92777-8-9**

Cetakan Pertama:  
**Maret 2020**

Hak Cipta 2020

---

Hak Cipta Dilindungi Oleh Undang-undang

---

**Copyright © 2020**  
**by Penerbit Widina Bhakti Persada Bandung**  
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau  
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini  
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

**PENERBIT:**  
**WIDINA BHAKTI PERSADA BANDUNG**  
Komplek Puri Melia Asri Blok C3 No. 17 Desa Bojong Emas  
Kec. Solokan Jeruk Kabupaten Bandung, Provinsi Jawa Barat

Website: [www.penerbitwidina.com](http://www.penerbitwidina.com)  
Instagram: @penerbitwidina

# KATA PENGANTAR

Assalamualiakum. wr. wb.

Salam literasi,

Syukur Alhamdulillah kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidaya-Nya kepada kita. Karena izin-Nya pula buku yang berjudul “Etika Profesi dan Hukum Kesehatan” ini telah berhasil diterbitkan. Tulisan-tulisan yang ada dalam buku ini merupakan kumpulan buah pemikiran dari para dosen, peneliti dan praktisi yang memiliki kompetensi dan kapa-sitas pada bidangnya masing-masing, terutama bidang Hukum dan kesehatan.

Selanjutnya perlu kami sampaikan bahwa, penerbitan buku kolaborasi ini merupakan bagian dari komitmen kami sekaligus bentuk kontribusi terhadap perkembangan dunia literasi dan publikasi ilmiah di Indonesia. Selain itu, buku kolaborasi ini juga menjadi bagian dari visi kami untuk berperan sebagai media diseminasi gagasan dan pemikiran para Dosen, Peneliti ataupun Praktisi diseluruh Indonesia.

Buku Etika profesi dan hukum kesehatan ini yang disusun secara terstruktur dan sistematis mengikuti pedoman pembelajaran mata-kuliah di perguruan tinggi, sehingga sangat cocok digunakan sebagai bahan referensi mahasiswa hukum ataupun mahasiswa kesehatan yang ingin mengetahui secara mendalam terkait aspek hukum yang berkaitan dengan bidang kesehatan. Buku ini diawali dengan pembahasan tentang konsep dasar moral, etika dan hukum yang merupakan materi fondasi yang akan memberikan pemahaman terkait keadilan, kebaikan dan norma yang hidup didalam masyarakat. Setelah menyajikan materi dasar, buku ini selanjutnya masuk kepada pembahasan yang lebih spesifik yaitu pembahasan tinjauan hukum terhadap pelaksanaan praktek profesi dan layanan kesehatan yang ditinjau dari sudut pandang hukum perdata, hukum pidana dan hukum administrasi.

Karena bidang kesehatan merupakan hak dasar manusia yang dijamin oleh konstitusi serta telah diyakini oleh masyarakat dunia sebagai hak paling fundamental, maka buku ini juga menjadikan sudut pandang Hukum Hak asasi manusia Internasional dalam rangka melihat

prespektif masyarakat dunia terhadap pemenuhan kesehatan sebagai hak paling mendasar bagi manusia. Selanjutnya, dalam rangka menjamin hak dasar tersebut, buku ini diakhiri dengan pembahasan seputar pertanggung jawaban hukum di bidang kesehatan yang terdiri dari penjelasan hak, kewajiban, fungsi, dan tanggung jawab para *stakeholders* seperti dokter, tim medis, rumah sakit dan pasien dalam konteks pelaksanaan pelayanan kesehatan.

Selanjutnya dalam rangka menegakan hak dan kewajiban sebagaimana yang sudah termaktub dalam peraturan perundang-undangan kesehatan, buku ini diakhiri dengan pembasan terkait mekanisme dan jenis-jenis penyelesaian sengketa yang ditimbulkan akibat praktek pelayanan kesehatan.

Terkahir sebagai kalimat penutup, semoga buku yang telah di susun secara kolaborasi ini dapat bermanfaat dan dapat diterima oleh masyarakat luas, khususnya dapat menjadi pedoman atau rujukan bagi para mahasiswa hukum, mahasiswa kesehatan ataupun para praktisi yang sering terlibat dalam aktifitas layanan kesehatan,

**Bandung, Maret 2020**

**Elan Jaelani**  
**Scopus ID 57215717989**

# DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB 1 KONSEP DASAR MORAL, ETIKA DAN HUKUM .....</b>	<b>1</b>
A. Pendahuluan.....	1
B. Pengertian Moral.....	2
C. Pengertian Etika.....	4
D. Moral Dan Hukum .....	5
E. Rangkuman .....	15
<b>BAB 2 ETIKA DAN ETIKA PROFESI .....</b>	<b>21</b>
A. Pendahuluan.....	21
B. Kode Etik Kedokteran Indonesia .....	24
C. Tantangan Etika Kedokteran Di Indonesia .....	28
D. Kecenderungan Penyimpangan Etik .....	29
E. Pelanggaran Etik Murni Dan Etikolegal .....	29
F. Sanksi Etika .....	32
G. Rangkuman Materi .....	34
<b>BAB 3 PENGANTAR ILMU HUKUM SERTA HUBUNGANNYA DENGAN PELAYANAKESEHATAN .....</b>	<b>39</b>
A. Pengantar Ilmu Hukum .....	39
B. Hukum Pelayanan Kesehatan .....	42
C. Hukum Perikatan (Het Verbintenissen Recht).....	45
D. Rangkuman Materi .....	49
<b>BAB 4 SEJARAH, ASAS DAN PERMASALAHAN MORAL ETIKA DAN HUKUM DALAM PELAYANAN KESEHATAN .....</b>	<b>57</b>
A. Pendahuluan.....	57
B. Sejarah Pelayanan Kesehatan Di Indonesia.....	61
C. Asas Asas Dalam Pelayanan Kesehatan .....	63
D. Moral, Etika Dan Hukum Dalam Pelayanan Kesehatan.....	67
E. Rangkuman Materi .....	68
<b>BAB 5 PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN KESEHATAN .....</b>	<b>73</b>

A.	Pendahuluan.....	73
B.	Rincian pembahasan materi hukum kesehatan .....	74
C.	Sehat .....	78
D.	Tenaga kesehatan.....	80
E.	Rangkuman materi .....	92
<b>BAB 6</b>	<b>HAK DASAR MANUSIA .....</b>	<b>97</b>
A.	Pendahuluan.....	97
1.	Definisi Hak .....	98
2.	Hak Dasar Manusia Sebagai Hak Asasi Manusia .....	98
3.	Sejarah Perkembangan Hak Asasi Manusia .....	102
4.	Deklarasi Hak Yang Disepakati Oleh Negara .....	103
5.	Hak Asasi Manusia Dalam Bidang Kesehatan .....	105
B.	Rangkuman materi .....	108
<b>BAB 7</b>	<b>PERBUATANMELANGGAR HUKUM DALAM PELAYANAN</b>	
<b>KESEHATAN .....</b>		<b>112</b>
A.	Pendahuluan.....	112
B.	Pengertian perbuatan melanggar hokum .....	115
C.	Perbuatan melanggar hukum Dalam perspektif hukum perdata.....	117
D.	Perbuatan melanggar hukum Dalam perspektif hukum pidana .....	120
E.	Perbuatan melanggar hukum Dalam perspektif hukum administrasi Negara .....	124
F.	Perbuatan melanggar hukum Dalam ruang lingkup pelayanan kesehatan.....	127
G.	Rangkuman materi .....	129
<b>BAB 8</b>	<b>ASPEK HUKUM PIDANA DALAM KESEHATAN (CRIMINAL</b>	
<b>MALPRAKTIK) .....</b>		<b>134</b>
A.	Pendahuluan.....	134
B.	Pengertian malpraktek dari Aspek hukum pidana .....	137
C.	Unsur unsur malpraktek Dari aspek hukum pidana .....	141
D.	Faktor yang menyebabkan Terjadinya malpraktek.....	141

E. Tanggung jawab pidana malpraktek .....	142
F. Rangkuman materi .....	147
<b>BAB 9 ASPEK HUKUM PERDATA DALAM KESEHATAN</b>	
<b>(CIVIL MALPRAKTIK).....</b>	<b>153</b>
A. Pendahuluan.....	153
B. Malpraktik hukum perdata (civil malpractik) .....	155
C. Hubungan hukum membentuk Pertanggung jawaban perdata bagi dokter .....	160
D. Tanggungjawab hukum pemberi pelayan kesehatan terhadap dugaan kasus malpraktik medis .....	161
E. Rangkuman materi .....	163
<b>BAB 10 ASPEK HUKUM ADMINISTRASI DALAM KESEHATAN</b>	
<b>(ADMINISTRASI MALPRAKTIK) .....</b>	<b>171</b>
A. Pendahuluan.....	171
B. Istilah hukum administrasi .....	175
C. Deskripsi tentang hukum adminisitasi .....	175
D. Perbedaan ilmu hukum administarsi dengan ilmu adminisitasi negara .....	181
E. Maladministrasi kesehatan .....	184
F. Rangkuman .....	189
<b>BAB 11 PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM</b>	
<b>BIDANG KESEHATAN .....</b>	<b>195</b>
A. Pendahuluan.....	195
B. Peran hukum sebagai wujud Tanggung jawab pelayanan kesehatan .....	199
C. Rangkuman materi .....	207
<b>BAB 12 PENYELESAIAAN SENGKETA DALAM</b>	
<b>HUKUM KESEHATAN .....</b>	<b>213</b>
A. Penyelesaian sengketa dalam hukum kesehatan .....	213
B. Peran hukum kesehatan dalam Penyelesaian sengketa .....	214
C. Sengketa pelayanan kesehatan .....	217
D. Penyelesaian sengketa di luar Pengadilan (non litigasi) .....	220
E. Penyelesaian sengketa melalui majelis	

kehormatan disiplin kedokteran indonesia (mkdki).....	223
F. Penyelesaian sengketa hukum kesehatan dalam pengadilan (litigasi).....	224
G. Rangkuman materi .....	227



# BAB 1

## **KONSEP DASAR MORAL, ETIKA DAN HUKUM**

Herniwati, SH., M.H

## **ETIKA PROFESI & HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 1**

## **KONSEP DASAR MORAL, ETIKA DAN HUKUM**

**Herniwati, SH., M.H.**

**Dosen Sekolah Tinggi Ilmu Hukum**

**Soelthan M. Tsjafioeddin Singkawang**

### **A. PENDAHULUAN**

Manusia tumbuh dan berkembang melalui bertambahnya usia melakukan interaksi manusia tergolong makhluk sosial (*zoon Politicon*) saling membutuhkan satu sama lain. Didalam perjalanan kehidupan manusia mempunyai persamaan dan perbedaan antara manusia yang satu dengan yang lain. Dalam pergaulan manusia mempunyai rasa kebebasan akan tetapi bukan berarti manusia mempunyai sifat semauanya sendiri. Manusia makhluk ciptaan Tuhan yang paling sempurna karena dilengkapi dengan akal, perasaan dan kehendak akal adalah alat berpikir sebagai sumber ilmu dan

teknologi. Melalui akal manusia dapat menilai mana yang baik dan mana yang benar, dengan perasaan manusia dapat menilai mana yang indah dan mana yang jelek dan kehendak adalah alat untuk menyatakan pilihan sebagai sumber kebaikan.

Melalui kehendak manusia menilai mana yang baik dan mana yang buruk sebagai sumber nilai moral. Pendidikan etika anak dimulai dari keluarga dirumah dimulai dari ayah ibunya, kakak dan saudara lainnya dan serta dari lingkungan sekitarnya, Pendidikan ini dapat mempengaruhi perilaku seseorang. Pendidikan tersebutlah yang menjadi pedoman hubungan manusia dengan manusia lainnya dan juga hubungan manusia dengan masyarakat lainnya. Etika sosial bagian dari pengalaman pola tingkah laku manusia dengan sesama manusia dalam kehidupan sosial di masyarakat. Manusia sebagai mahluk budaya memiliki berbagai ragam kebutuhan. Kebutuhan-kebutuhan tersebut dapat dipenuhi apabila ada berhubungan dengan manusia lain. Hubungan tersebut dilandasi dengan ikatan moral pihak-pihak memenuhi yang mematumahnya. Berdasarkan memenuhi ikatan moral pihak-pihak memenuhi apa yang seharusnya dilakukan dan dapat memperoleh apa yang harusnya didapati. Dalam pergaulan antar manusia juga harus didasari dengan etika yang baik menjalankan aturan sesuai dengan norma yang berlaku dilingkungan sekitar. Karena nilai yang di anut oleh masyarakat itu menjadi tolak ukur kebenaran dan kebaikan sebagai acuan untuk menata kehidupan pribadi dan menata hubungan antar manusia, serta manusia dengan alam sekitarnya.

## **B. PENGERTIAN MORAL**

Dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia kata “ Moral “ bearti: Ajaran tentang baik buruk yang diterima umum mengenai perbuatan, sikap, kewajiban, ahlak, budi pekerti, susila; kondisi mental yang membuat orang tetap berani, bersemangat, bergairah berdisiplin, isi hati atau keadaan perasaan. Dengan kata lain moral merupakan alat penuntun, pedoman, sekaligus alat kontrol yang paling ampuh dalam mengarahkan kehidupan manusia, seorang manusia yang tidak memfungsikan dengan sempurna moral yang telah ada dalam diri manusia yang tepatnya berada dalam hati, maka manusia tersebut akan menjadi manusia yang selalu melakukan

## DAFTAR PUSTAKA

- Yopita, Bernart L Tanya, *Moralitas Hukum*, Yogyakarta, GENTA Publishing 2014.
- Aaron, Thomas, *The Control of Police Discretions*, Springfield: Charles D. Thomas, 1960.
- Austin, John, *The Province of Jurisprudence Determined*, Cambridge, University Press, 1995.
- Bello, Petrus CKL., *Hukum dan Moralitas: Tinjauan Filsafat Hukum*, Jakarta, Erlangga, 2012.
- Friedmann, Wolfgang, *Legal Theory*, London: Stevens & Son Limited, 1953.
- Darmaputera, Eka, *Etika Sederhana Untuk Semua: Perkenalan Pertama*, cet. Ke-3, Jakarta: BPK Gunung Mulia, 1989.
- Bertens, K, *Etika*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2002.
- Muhammad Abdulkadir, *Etika Profesi Hukum*, Bandung, Citra Aditya Bakti, 1997.
- Haryatmoko, *Etika Politik dan Kekuasaan*, Jakarta, Kompas, 2003.
- Dworkin, Ronald ed., *The Philosophy of Law*, Oxford: Oxford University Press, 1997.
- Friedmann, Wolfgang, *Legal Theory*, London: Stevens & Son Limited, 1953.
- Fiedrick, Carl J. *The Philosophy of Law in Historical Perspective*, The University of Chicago Press, 1969.
- Dossy I.P, Bernart L Tanya. *Hukum Dan Etika Kekuasaan*, Yogyakarta, GENTA Publishing 2011

## PROFIL PENULIS



HERNIWATI adalah Dosen Sekolah Tinggi Ilmu Hukum Soelthan M. Tsjafioeddin Singkawang, Selain sebagai dosen ia juga ASN Kementerian Hukum Dan Ham Yang ditugaskan di Rupbasan Singkawang. ia SMA di Sekolah Perawat Kesehatan (SPK) Depkes Singkawang, Kemudian melanjutkan D1 Kebidanan di SPK Dep Kes Singkawang Progam Bidan-A, Ditahun 2009 ia mengikuti S1 Hukum di tempat ia mengabdikan menjadi Dosen kemudian melanjutkan S2 di Fakultas Pasca Sarjana Universitas Tanjung Pura Pontianak.



# BAB 2

## **ETIKA DAN ETIKA PROFESI**

Dr. Rospita Adelina Siregar, MH.Kes

## **ETIKA PROFESI & HUKUM KESEHATAN**



# BAB 2

## ETIKA DAN ETIKA PROFESI

**Dr. Rospita Adelina Siregar, MH. Kes.**  
**Universitas Kristen Indonesia**

### **A. PENDAHULUAN**

Etika dan hukum memiliki tujuan yang sama yaitu untuk mengatur tertib dan tentramnya pergaulan hidup dalam masyarakat. Namun pengertian etika dan hukum berbeda. Etika berasal dari kata Yunani *ethos* yang berarti “yang baik, yang layak” ini merupakan norma-norma, nilai-nilai atau pola tingkah laku kelompok profesi tertentu dalam memberikan pelayanan jasa kepada masyarakat. Sedangkan hukum adalah peraturan perundang-undangan yang dibuat oleh suatu kekuasaan dalam mengatur pergaulan hidup dalam masyarakat. Yang dimaksud dengan pekerjaan profesi, antara lain adalah pekerjaan dokter, dokter gigi, apoteker, sarjana kesehatan masyarakat, sarjana keperawatan, hakim, pengacara, dan akuntan.

Etika profesi yang tertua adalah etika kedokteran, yang merupakan prinsip-prinsip moral atau asas-asas akhlak yang harus diterapkan oleh

para dokter dalam hubungannya dengan pasien teman sejawatnya dan masyarakat umumnya (M. Jusuf Hanafiah & Amri Amir,2009). Sama halnya hukum etika juga berpijak pada dasar pijakan yang sama, yaitu moral hanya saja etika dihasilkan oleh suatu pemikiran yang lebih luas dan men-dalam. Etika menghendaki agar setiap manusia menggunakan hati nuraninya untuk melakukan perbuatan yang baik dan benar serta menghindari hal-hal yang buruk dan salah dengan berlandaskan pada nilai moralitas yang dihasilkan oleh proses hidup bermasyarakat sejak manusia pertama hingga sekarang (Sofwan dahlan dan setyo trisnadi ,2018).

Tiap profesi memiliki kode moral, suatu kode etik tersendiri, apabila anggota profesi yang melanggar kode etik tersebut diterbitkan atau dihukum atau dikeluarkan dari profesi itu oleh para anggota profesi itu sendiri biasanya oleh suatu dewan atau majelis yang dipilih atau ditunjuk khusus untuk itu oleh dan dari anggota profesi tersebut. kode etik profesi dalam hal ini terdiri atas aturan kesopanan dan aturan kelakuan dan sikap antar para anggota profesi sendiri (Pitono soeparto (alm), 2006).

Dalam Etik kedokteran sudah sewajarnya dilandaskan atas norma-norma Etik yang mengatur hubungan manusia umumnya dan dimiliki asas-asasnya dalam falsafah masyarakat yang diterima dan dikembangkan terus. di Indonesia asas-asas itu adalah Pancasila sebagai landasan idiiil dan undang-undang Dasar 1945 sebagai landasan struktural. (Sungguh, A,2004). Profesi kedokteran (profesi amalan pengobatan) merupakan sebuah profesi yang luhur, sebab dalam pengabdianya lebih menguta-makan kepentingan orang lain dan masyarakat.

Etik kedokteran yang dewasa ini merupakan suatu kode dilandaskan pada lafal sumpah hipprocates. Hipprocates telah menyusun lafal sumpah dokter dan dikenal sebagai lafal sumpah hipprocates, yang merupakan dasar moral kedokteran. sumpah *hipprocates* telah menjadi pedoman perilaku etik bagi dokter di seluruh dunia (Pitono Soeparto ,2006: h. 14).

Hukum kesehatan menurut anggaran dasar perhimpunan hukum kesehatan Indonesia (PERHUKI), adalah semua ketentuan hukum yang berhubungan langsung dengan pemeliharaan atau pelayanan kesehatan dan penerapannya. Hal ini menyangkut hak dan kewajiban baik dari perorangan dan segenap lapisan masyarakat sebagai penerima pelayanan kesehatan maupun dari pihak penyelenggara pelayanan kesehatan dalam

## DAFTAR PUSTAKA

- (alm), P. S. (2006). Etik dan hukum di bidang kesehatan. Surabaya: Airlangga University press.
- Amir, M. J. (2001). Etika kedokteran dan hukum kesehatan. Jakarta: buku kedokteran.
- Blum et ai, 1977
- M. Jusuf Hanafiah & Amri Amir, 2009, Etika kedokteran dan hukum kesehatan, buku kedokteran, Jakarta
- Pitono soeparto (alm), 2006, Etik dan hukum di bidang kesehatan, Airlangga University press, Surabaya
- Sofwan dahlan dan setyo trisnadi, 2018, Bioetika dari filsafat kedokteran sampai ke moral dan etika, Fakultas kedokteran Unissula, Semarang
- Sungguh, A. (2004). 25 etika profesi. Sinar Grafika, Jakarta.
- Suprpti, R. (2001). Etika Kedokteran Indonesia. Jakarta: yayasan Bina Pustaka Sarwono Prawiroharjo.
- trisnadi, S. d. (2018). *Bioetika dari filsafat kedokteran sampai ke moral dan etika*. Semarang: Fakultas kedokteran Unissula.

## PROFIL PENULIS



Rospita Adelina Siregar, penulis dilahirkan di kota Jakarta pada tanggal 20 Oktober 1965. Status menikah dengan dikarunia 3 (tiga) orang putra, beruntung ia dibesarkan di kota Metropolitan yang akhirnya mengantarkan ke cita-cita sejak kecilnya ingin jadi dokter, berhasil lulus pada tahun 1990 dari Fakultas Kedokteran Universitas Kristen Indonesia di Jakarta, lalu tahun 2009 lulus dari Pendidikan Strata 2 dari Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan dari Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang dan saat ini tercatat sebagai Cad. Dr. di Program Doktor Ilmu Hukum Di Universitas Borobudur Jakarta. Sejak tahun 1995 sampai saat ini menjadi Dosen tetap di FKUKI Jakarta, home base di Departemen Ilmu Forensik dan Medikolegal mengampu Mata kuliah di bidang Etiko MedikoLegal dan Humaniora, sebagai Mediator non-Hakim, Anggota Pengurus Besar IDI bidang BHP2A dan Wakil Ketua Masyarakat Hukum Kesehatan Indonesia, alamat koresponden: [mapituki@yahoo.co.id](mailto:mapituki@yahoo.co.id)




# BAB 3

PENGANTAR ILMU HUKUM  
SERTA HUBUNGANNYA  
DENGAN PELAYANAN  
KESEHATAN

Dr. Rospita Adelina Siregar, MH.Kes

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 3**

## **PENGANTAR ILMU HUKUM SERTA HUBUNGANNYA DENGAN PELAYANAN KESEHATAN**

**dr. Rospita Adelina Siregar, MH. KeS.**  
**Universitas Kristen Indonesia**

### **A. PENGANTAR ILMU HUKUM**

Ilmu hukum adalah ilmu pengetahuan yang objeknya hukum. Dengan demikian maka ilmu hukum akan mempelajari semua seluk beluk mengenai hukum, misalnya mengenai asal mula, wujud, asas-asas, sistem, macam pembagian, sumber-sumber, perkembangan, fungsi, dan kedudukan hukum dalam masyarakat. Ilmu hukum sebagai ilmu yang mempunyai objek “hukum”, menelaah hukum sebagai suatu gejala atau fenomena kehidupan manusia dimanapun di dunia ini dari masa kapanpun. Maka hukum dilihatnya sebagai fenomena atau universal. Dari pernyataan terakhir dapat diketahui bahwa ilmu hukum berhubungan erat dengan sejarah. Seseorang yang berkeinginan mengetahui hukum secara mendalam sangat perlu

mempelajari hukum itu dari lahir, tumbuh dan berkembangnya dari masa kemasa, sehingga sejarah hukum besar perannya dalam hal tersebut. Dengan demikian dapat dikemukakan bahwa hakikat Pengantar Ilmu Hukum adalah sebagai dasar dari pengetahuan hukum yang mengandung pengertian-pengertian dasar yang menjadi akar dari ilmu hukum itu sendiri.

Hubungan hukum antara subjek hukum dengan subjek hukum ini diatur di dalam bidang Hukum Perdata yang di Indonesia masih menggunakan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPerdata).

### **1. Tentang Hukum**

Hukum adalah suatu produk hubungan-hubungan dan perimbangan-perimbangan kemasyarakatan, maka di dalam proses penciptaan dan perkembangannya ia di tentukan oleh sejumlah aspek hubungan-hubungan dan perimbangan-perimbangan tersebut. Perimbangan-perimbangan yang terjadi di dalam masyarakat yang mempengaruhi perkembangan hukum, yakni adanya faktor-faktor politik, ekonomis, religiideologis dan kultur budaya.

**Satjipto Raharjo** mengatakan bahwa para pencari keadilan merasa tidak puas dan kecewa dengan kinerja hukum yang dianggap tidak bersikap mandiri dan kurang professional sehingga tidak semua hakim dapat mengatakan yang benar adalah benar dan yang salah adalah salah, belum lagi, adanya mafia peradilan

Hukum dapat diartikan sebagai perangkat peraturan yang dibentuk penguasa yang berwenang. Dimana ada hukum, disitu ada masyarakat. Hukum memerlukan kekuasaan agar dapat ditegakkan. Hukum tanpa kekuasaan adalah angan-angan. Kekuasaan tanpa hukum adalah kelaliman.

### **2. Unsur Hukum**

Dari beberapa perumusan tentang hukum, dapat disimpulkan bahwa hukum itu meliputi beberapa unsur, yaitu:

- a. Peraturan mengenai tingkah laku manusia dalam pergaulan masyarakat
- b. Peraturan itu diadakan oleh badan-badan resmi yang berwajib
- c. Peraturan itu bersifat memaksa
- d. Sanksi terhadap pelanggaran peraturan tersebut adalah tegas.

# DAFTAR PUSTAKA

- Abdulkadir Muhammad, 1992, Hukum Perikatan, Alumni, Bandung.
- Abdul Ghofur Anshori, 2006, Pokok-pokok Hukum Perjanjian Islam di Indonesia, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta.
- Achmad Sanusi, 1984, Pengantar Ilmu Hukum dan Pengantar Tata Hukum Indonesia, Penerbit Tarsito, Bandung.
- .Hendrik, 2011, Etika & Hukum Kesehatan, Penerbit EGC, Jakarta.
- J. Guwandi, 2009, Pengantar Ilmu Hukum Medik & Bio-Etika, Penerbit FKUI, Jakarta.
- J. Satrio, Hukum Perikatan, Perikatan yang Lahir dari Perjanji, (Bandung: Citra Aditya Bhakti, 2000).
- Ligat Djaja S. Meliala, 2007, Perkembangan Hukum Perdata Tentang Benda dan Perikatan, Nuansa Aulia, Bandung, 2007.
- Mariam Darus Badruzaman et. al., 2001, Kompilasi Hukum Perikatan, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Muhammad Yamin, 1960, Naskah Persiapan Undang Undang Dasar 1945, Jajasan Prapantja, Jakarta
- Rosa Agustina, 2003, Perbuatan Melawan Hukum, Penerbit Pasca Sarjana FH Universitas Indonesia, Jakarta.
- Setiawan, 1987, Pokok-Pokok Hukum Perikatan, Bina Cipta, Jakarta.
- Soebekti, 2001, Hukum Perjanjian, P.T. Intermasa, cet. 18, Jakarta.
- Soebekti, 2005, Pokok-Pokok Hukum Perdata, P.T. Intermasa, Jakarta
- Supraba Sekarwati, 2001, Perancangan Kontrak, Penerbit Iblam, Bandung
- Wiryono Prodjodikoro, 1979, Asas-asas Hukum Perjanjian, Bale, Bandung.
- Peraturan Perundang-undangan**
- UUD 1945
- KUH Pidana
- KUH Perdata
- Undang-undang nomer 36 tahun 2014 tentang tenaga kesehatan
- Undang-undang nomer 29 tahun 2004 tentang praktek kedokteran.
- Undang-undang nomer 36 tahun 2009 tentang kesehatan.
- Undang-undang nomer 44 tahun 2009 tentang rumah sakit.
- Putusan MK nomer 4/PUU-V/2007, sanksi pidana kurungan dihapus.

## PROFIL PENULIS



Rospita Adelina Siregar, penulis dilahirkan di kota Jakarta pada tanggal 20 Oktober 1965. Status menikah dengan dikarunia 3(tiga) orang putra, beruntung ia dibesarkan di kota Metropolitan yang akhirnya mengantarkan ke cita-cita sejak kecilnya ingin jadi dokter, berhasil lulus pada tahun 1990 dari Fakultas Kedokteran Universitas Kristen Indonesia di Jakarta, lalu tahun 2009 lulus dari Pendidikan Strata 2 dari Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan dari Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang dan saat ini tercatat sebagai Cad. Dr. di Program Doktor Ilmu Hukum Di Universitas Borobudur Jakarta. Sejak tahun 1995 sampai saat ini menjadi Dosen tetap di FKUKI Jakarta, home base di Departemen Ilmu Forensik dan Medikolegal mengampu Mata kuliah di bidang Etiko MedikoLegal dan Humaniora, sebagai Mediator non-Hakim, Anggota Pengurus Besar IDI bidang BHP2A dan Wakil Ketua Masyarakat Hukum Kesehatan Indonesia, alamat koresponden: mapituki@yahoo.co.id




# BAB 4

SEJARAH, ASAS, DAN  
PERMASALAHAN MORAL  
ETIKA DAN HUKUM  
DALAM PELAYANAN  
KESEHATAN

Dr. Anggraeni Endah Kusumaningrum, SH, M.Hum

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 4**

## **SEJARAH, ASAS DAN PERMASALAHAN MORAL, ETIKA DAN HUKUM DALAM PELAYANAN KESEHATAN**

**Dr. Anggraeni Endah Kusumaningrum, S.H, M. Hum.  
Universitas 17 Agustus 1945**

### **A. PENDAHULUAN**

Kesehatan merupakan salah satu unsur yang sangat penting dari mutu kehidupan dalam pembangunan nasional untuk mewujudkan manusia Indonesia seutuhnya, karena kesehatan menyangkut semua segi kehidupan dan meliputi sepanjang waktu kehidupan manusia, baik kehidupan masa lalu, kehidupan sekarang maupun kehidupan masa yang akan sytem Bahder Johan Nasution.

Pembangunan kesehatan bertujuan untuk memberikan kesempatan yang seluas-luasnya bagi masyarakat untuk memperoleh derajat kese-

hatan yang optimal. Untuk dapat meningkatkan derajat kesehatan masyarakat banyak hal yang perlu dilakukan, salah satu diantaranya dengan menyelenggarakan Pelayanan Kesehatan. Pelayanan kesehatan adalah setiap upaya yang diselenggarakan sendiri atau secara bersama-sama dalam suatu organisasi untuk memelihara dan meningkatnya kesehatan perorangan, keluarga, kelompok dan ataupun masyarakat (Azrul Azwar, 1996). Pelayanan kesehatan merupakan hak dasar masyarakat yang harus dipenuhi dalam pembangunan kesehatan. Hal tersebut harus dipandang sebagai suatu investasi untuk peningkatan kualitas sumber daya manusia dan mendukung pembangunan ekonomi, serta memiliki peran penting dalam upaya penanggulangan kemiskinan. Mendapatkan pelayanan kesehatan adalah hak setiap warga Negara Indonesia. *System* pelayanan kesehatan perlu diperjuangkan karena untuk menjaga agar manusia selalu dalam kondisi sehat baik fisik, mental, maupun *ystem*, dimana hal ini menjadi tanggung jawab semua pihak.

Pelayanan kesehatan sesungguhnya merupakan salah satu jenis pelayanan *system* sama dengan jenis pelayanan *system* lainnya hanya ruang lingkupnya saja yang berbeda. Ruang lingkup pelayanan kesehatan meliputi: pelayanan kesehatan *ystem* atau masyarakat dan pelayanan kesehatan perorangan atau individu. Pelayanan kesehatan terdiri dari: a. Pelayanan kesehatan perseorangan, yang mempunyai tujuan untuk menyembuhkan penyakit dan memulihkan kesehatan perseorangan dan keluarga. b. Pelayanan kesehatan masyarakat, yang mempunyai tujuan untuk memelihara dan meningkatkan kesehatan, serta mencegah penyakit dari suatu kelompok masyarakat. (Notoatmodjo, 2010: h. 57). Pelayanan kesehatan (*health care service*) merupakan salah satu upaya yang dapat dilakukan untuk meningkatkan derajat kesehatan baik bagi perorangan, kelompok atau masyarakat secara keseluruhan. Menurut Lavey dan Loomba yang dimaksud dengan pelayanan kesehatan adalah setiap upaya baik yang diselenggarakan sendiri atau bersama-sama oleh suatu organisasi untuk meningkatkan dan memelihara kesehatan, mencegah penyakit, mengobati penyakit serta memulihkan kesehatan yang ditujukan terhadap perorangan, kelompok atau masyarakat. (Veronika Komalawati, 1999: 77).

**Hodgetts dan Casio** (Azwar, 1994: 43) menyatakan bahwa bentuk dan jenis pelayanan kesehatan tersebut terbagi menjadi dua yaitu: a. Pelayanan

## DAFTAR PUSTAKA

- Andrae, Fockema, 1983, Kamus Istilah Hukum (Belanda-Indonesia), Bandung: Bina Cipta.*
- J.J.H.Bruggink, 1996, *Refleksi Tentang Hukum*, Alih bahasa : Arief Sidarta, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Bachsan Mustofa, *Sistem Hukum Indonesia Terpadu*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2003,
- Dahlan, Sofwan, 2005, *Hukum Kesehatan (Rambu-rambu bagi Profesi Dokter)*, Semarang: BP UNDIP.
- Hendrik,2014,*Etika &Hukum Kesehatan*,Penerbit EGC,Jakarta
- Hodgetts, Cassio, 1983, *Modern Health Care Administration*, New York: Academic Press.
- Levey, Samuel & NP Loomba, 1973, *Health Care Administration: A Managerial Perspective*, Philadelphia, Texas: Lippincott.
- Masrudi Muchtar, 2016,*Etika Profesi & Hukum Kesehatan*, Yogyakarta: Pustaka Baru Press
- Notoatmojo, Soekidjo, 2010, *Etika & Hukum Kesehatan*, Jakarta: Rineka Cipta.
- Projodikoro, R. Wirjono,1994, *Perbuatan Melanggar Hukum*, Bandung: Sumur.
- Sudikno Mertokusumo, *Mengenal Hukum (Suatu Pengantar)*, Liberty, Yogyakarta, 2003,
- Sutarno, 2014, *Hukum Kesehatan (Euthanasia, Keadilan dan Hukum Positif di Indonesia)*, Malang: Setara Press.

## PROFIL PENULIS



Penulis, lahir di Semarang pada tanggal 5 Oktober 1963. Pendidikannya, diawali di kota kelahirannya Semarang di SD Citandui, kemudian SMPN 4, dan dilanjutkan ke SMA Kebondalem Semarang. Pendidikan Tinggi ditempuh pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Semarang pada tahun 1987, yang dilanjutkan di Magister Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro (UNDIP) pada Tahun 1997 dan menyelesaikan pendidikan S3 pada Program Doktor Hukum Universitas sebelas Maret (UNS) pada tahun 2015. Pada saat ini mengabdikan sebagai dosen tetap di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Semarang.



# BAB 5

PERATURAN PERUNDANG-  
UNDANGAN KESEHATAN

Dr. Muntasir, S.Si, Apt., M.Si

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 5**

# **PERATURAN PERUNDANG- UNDANGAN KESEHATAN**

**Dr. Muntasir, S. Si, Apt. M.Si.**  
**Pascasarjana Universitas Nusa Cendana**

## **A. PENDAHULUAN**

Kajian dan pembahasan tentang Peraturan Perundang-undangan terkait bidang kesehatan sangat luas dan telah banyak dihasilkan oleh Pemerintah Indonesia. Olehnya itu kajian ini diarahkan tentang pengertian peraturan perundang-undangan menurut Undang-Undang No 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan mencakup UUD 1945, Undang-Undang (UU), Peraturan Pemerintah/Perpu, Peraturan Presiden dan Peraturan Daerah (Pasal 7 ayat 1) serta berbagai jenis peraturan perundang-undangan lainnya sepanjang diperintahkan oleh peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi (Pasal 7 ayat 4). Khusus Peraturan perundang-undangan dalam bidang kesehatan kita ketahui ada UU No 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan, UU No 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit, UU No 29 Tahun 2004 tentang Praktek Kedokteran, dan

## DAFTAR PUSTAKA

- Arman Anwar. 2011. Peraturan perundang-undangan bidang kesehatan. Fhukum.unpatti.ac.id
- Hermien Hadiati Koeswadji, 1998, Hukum Kedokteran, Studi Tentang Hubungan Hukum Dalam Mana Dokter Sebagai Salah Satu Pihak, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Hermin Hadiati Koeswadji, 2002, Hukum Untuk Perumahsakit, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Muntasir. Manajemen Logistik Kesehatan. 2019. Penerbit Nusa Litera Inspirasi. ISBN 978-623-7276-47-0. Cirebon, Jawa Barat.
- Philipie Nonet dan Philip Selznick, 1978, Law and Society in Transition, Toward, Responsive Law, Hasper Torch Books, New York.
- Tuntas Bagyono, SKM., M.Kes dan Tatang Ronny S, SH, M.H. Kes. 2017. Peraturan Perundang-undangan Kesehatan. 2017. PPSDM. Kementerian Kesehatan, Jakarta.

### **Peraturan Perundang-undangan**

Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1992 Tentang Kesehatan

Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 Tentang rumah Sakit

Undang-Undang No 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan

# PROFIL PENULIS

Nama Lengkap	Dr. Muntasir, S.Si., Apt., M. Si.
Jenis Kelamin	Laki-laki
Tempat dan Tgl. Lahir	Ujung Pandang, 16 Agustus 1970
E-Mail	<a href="mailto:munbasrypps@yahoo.com">munbasrypps@yahoo.com</a> <a href="mailto:/muntasir@staf.undana.ac.id">/muntasir@staf.undana.ac.id</a>
Nomor Telepon/HP	081339360835
Alamat Kantor	Jl. Adisucipto, Penfui. 85001. NTT (0380)881580

## Perjalanan Karir

Staf dosen Fakultas Kesehatan Masyarakat tahun 2003 mengajarkan mata kuliah yang berkaitan dengan Kimia, Farmakologi, Biomedik, Etika dan Hukum Kesehatan, Kesehatan, Toksikologi dan Farmasi dengan sertifikat dosen bidang keahlian Biomedik. Aktif di bidang organisasi profesi IAI NTT, IAKMI NTT dan MUI NTT. Pelaksana kegiatan Pengabdian Masyarakat Universitas Nusa Cendana pernah mendapatkan hibah Nasional Vucer, Ipteks, Kewirausahaan, Magang Kewirausahaan, berbagai Program IBM, IBIKK, KKN PPM, HI-LINK Kementerian Riset, Teknologi dan Pendidikan Tinggi. dan IPTEKDA LIPI. Menyelesaikan Doktorat di Program Studi Ilmu Kimia pada kajian Pencemaran Sianida di lingkungan 2016 di Universitas Hasanuddin Makassar. Saat ini sebagai staf pengajar dan pembimbing tugas akhir tesis di program S2 IKM pascasarjana Universitas Nusa Cendana

## Buku yang sudah diterbitkan

1. Muntasir. Manajemen Logistik Kesehatan. 2019. Penerbit Nusa Litera Inspirasi. ISBN 978-623-7276-47-0.
2. Muntasir. Kewirausahaan Bidang Kesehatan. 2018. Penerbit Nusa Litera Inspirasi. ISBN 978-602-5668-67-8.
3. Muntasir. Kimia Kesehatan. Penerbit Lembaga Penelitian Universitas Nusa Cendana. ISBN 978-602-6478-47-4.



# BAB 6

HAK DASAR MANUSIA

Lia Kurniasari, M.Kes.

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# BAB 6

## HAK DASAR MANUSIA

**Lia Kurniasari, S.K.M., M. Kes.**

**Universitas Muhammadiyah Kalimantan Timur.**

### **A. PENDAHULUAN**

Hak merupakan satu kata yang sering didengar saat ini dalam menyuarkan sesuatu untuk mencapai yang diinginkan. Setiap insan di bumi pada dasarnya memiliki hak yang sifatnya mutlak yang telah diberikan oleh Tuhan mulai dari dalam kandungan. Setiap wanita yang mengandung tentunya yang memiliki janin yang hidup maka janin tersebut memiliki hak untuk tetap dipertahankan hingga lahir. Hal ini dimaksud sebagai hak dasar manusia. Pemahaman terkait hak dasar manusia ini sangat perlu untuk selalu di informasikan kepada seluruh masyarakat, agar semakin baik implementasi dari pemahaman hak-hak ini, hal ini juga sebenarnya sudah terdukung dari Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merupakan Negara hukum.

## DAFTAR PUSTAKA

- Firdaus, Su. TT. Hak Dasar Hukum Kesehatan[ppt]
- J. Guwandi. 2011. Hukum Rumah Sakit dan Corporate Liability. Jakarta: Fakultas Kedokteran Universitas Indonesia.
- Satriawan, Dendi. 2014. Tanggungjawab Rumah Sakit Terhadap Kerugian yang diakibatkan oleh Tenaga Kesehatan, Bandar Lampung: Universitas Lampung, Skripsi.
- Sudrajat, Jajat. 2011. Mewujudkan Hak Asasi Manusia di Bidang Kesehatan. Diakses.  
dari [www.antaraneews.com](http://www.antaraneews.com) pada tanggal 10 Februari 2019.
- Susanti, Rika. 2014. HAM dan Pelayanan Kesehatan[ppt].
- Triwibowo, Cecep. 2014. Etika dan Hukum Kesehatan. Yogyakarta: Nuha Medika.
- Yunanto, Ari. 2010. Hukum Malpraktik Medik. Yokyakarta: CV. Andi Offset.
- Undang-Undang No 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia.

## **PROFIL PENULIS**

Lia Kurniasari, M. Kes, merupakan seorang dosen aktif dalam tri darma perguruan tinggi. 10 Tahun menjadi dosen membuat penulis semakin mengembangkan keilmuan yang dimiliki untuk dapat disampaikan kepada masyarakat. Bidang ilmu yang ditekuni penulis adalah Ilmu Kesehatan Masyarakat, Lulus sarjana FKM UNMUL 2010, dan melanjutkan Magister di FKM IKM UNAIR Lulus 2015, membuat penulis semakin mendalami keilmuan kesehatan masyarakat yang sangat kompleks, namun tidak melupakan tujuan utama untuk meningkatkan derajat kualitas hidup masyarakat secara umum. Saat ini bekerja sebagai dosen di Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat Universitas Muham-madiyah Kalimantan Timur.



# BAB 7

PERBUATAN MELANGGAR  
HUKUM DALAM  
PELAYANAN KESEHATAN

Dr. Endang Wahyati Yustina, SH, M.H.

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 7**

# **PERBUATAN MELANGGAR**

# **HUKUM DALAM**

# **PELAYANAN KESEHATAN**

**Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H.**  
**Universitas Katolik Soegijapranata Semarang**

## **A. PENDAHULUAN**

Pelayanan kesehatan merupakan segala kegiatan atau upaya yang diselenggarakan dalam rangka meningkatkan, memelihara, mencegah, menyembuhkan, dan/ atau memulihkan kesehatan seseorang agar dapat beraktivitas dan produktif dalam masyarakat. Pelayanan kesehatan diselenggarakan dalam rangka memenuhi hak hidup sehat bagi setiap warga negara. Hak tersebut termasuk dalam hak asasi manusia yang berarti hak

tersebut melekat pada diri setiap manusia yang diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa karena kodratnya sebagai manusia. Hak atas pelayanan kesehatan dijamin dalam konstitusi dan berbagai undang-undang bidang kesehatan. Hak atas pelayanan kesehatan perlu diperjuangkan karena untuk menjaga agar manusia selalu dalam kondisi sehat baik fisik, mental, maupun sosial, dimana hal ini menjadi tanggung jawab semua pihak.

Pelayanan kesehatan sesungguhnya merupakan salah satu jenis pelayanan publik sama dengan jenis-jenis pelayanan publik lainnya hanya ruang lingkupnya saja yang berbeda. Ruang lingkup pelayanan kesehatan meliputi: pelayanan kesehatan publik atau masyarakat dan pelayanan kesehatan perorangan atau individu. Beberapa pendapat para ahli dapat tentang pengertian pelayanan kesehatan pada prinsipnya hampir sama. Soekidjo Notoatmodjo menyebutkan bahwa pelayanan kesehatan terdiri dari:

1. Pelayanan kesehatan perseorangan, yang mempunyai tujuan untuk menyembuhkan penyakit dan memulihkan kesehatan perseorangan dan keluarga.
2. Pelayanan kesehatan masyarakat, yang mempunyai tujuan untuk memelihara dan meningkatkan kesehatan, serta mencegah penyakit dari suatu kelompok masyarakat. (Notoatmodjo,2010: h.57).

Pelayanan kesehatan terdiri dari pelayanan kesehatan perseorangan yang bertujuan untuk menyembuhkan penyakit dan memulihkan kesehatan perseorangan dan keluarga; dan pelayanan kesehatan masyarakat yang bertujuan untuk memelihara dan meningkatkan kesehatan, serta mencegah penyakit suatu kelompok masyarakat (Notoatmodjo,2010: h.58).

Pelayanan kesehatan diartikan sebagai “upaya yang dilakukan oleh suatu organisasi baik sendiri maupun bersama untuk memelihara dan meningkatkan kesehatan, mencegah dan menyembuhkan penyakit serta memulihkan perseorangan, kelompok, dan/ataupun masyarakat”. (Levey & Loomba, 1973: p.503-504). Adapun menurut Hodgetts dan Casio membagi bentuk dan jenis pelayanan kesehatan menjadi dua yaitu pelayanan kesehatan atau pelayanan kedokteran dan pelayanan kesehatan masyarakat. Pelayanan kesehatan atau pelayanan kedokteran ditandai dengan pengorganisasian yang dapat berdiri sendiri atau bersama dalam

## **LATIHAN**

1. Uraikan dengan jelas batasan pengertian dan unsur-unsur perbuatan melawan hukum!
2. Uraikan persamaan dan perbedaan antara perbuatan melanggar hukum pidana, melanggar hukum perdata dan melanggar hukum administrasi negara?
3. Apakah unsur-unsur perbuatan melawan hukum dalam pelayanan kesehatan?
4. Apakah hubungan malpraktik dengan perbuatan melanggar hukum?
5. Sebutkan contoh-contoh perbuatan melanggar hukum dalam perspektif hukum pidana, hukum perdata dan hukum administrasi!

# DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, Mustafa & Ruben Achmad, 1983, *Intisari Hukum Pidana*, Bandung: Ghalia Indonesia, Cet. 1.
- Andreae, Fockema, 1983, *Kamus Istilah Hukum (Belanda-Indonesia)*, Bandung: Bina Cipta.
- Baker, tom, 2007, *The Medical Malpractice Myth*, Chicago: The United of Chicago Press.
- Bustomi, T, 1994, *Hukum Perdata dan Hukum Tata Usaha Negara dalam Teori dan Praktek*, Bandung: Penerbit Alumni.
- Dahlan, Sofwan, 2005, *Hukum Kesehatan (Rambu-rambu bagi Profesi Dokter)*, Semarang: BP UNDIP.
- Djojodirdjo, M.A. Moegni, 1982, *Perbuatan Melawan Hukum*, cet.2, Jakarta: Pradnya Paramita
- Fuadi, Munir, 2002, *Perbuatan Melawan Hukum*, Bandung: PT. Citra Aditya Bakti.
- Hodgetts, Cassio, 1983, *Modern Health Care Administration*, New York: Academic Press.
- Irhuma, Amer Eltwati Ben, 2009, "*Foundations for Health Promotion Levels of Prevention*", *Sebha Medical Journal*.
- Lamintang, P.A.F, 1997, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Bandung: PT. Citra Aditya Bakti.
- Levey, Samuel & NP Loomba, 1973, *Health Care Administration: A Managerial Perspective*, Philadelphia, Texas: Lippincott.
- Machmud, Syahrul, 2008, *Penegakan Hukum dan Perlindungan Hukum bagi Dokter yang Diduga Melakukan Medikal Malpraktek*, Mandar Maju: Bandung, 2008.
- Moeljatno, 2002, *Azas-azsas Hukum Pidana*. Jakrta: Rineka Cipta.
- Notoatmojo, Soekidjo, 2010, *Etika & Hukum Kesehatan*, Jakarta: Rineka Cipta.
- Projodikoro, R. Wirjono, 1994, *Perbuatan Melanggar Hukum*, Bandung: Sumur.
- Setiawan, Rachmat, 1982, *Tinjauan Elementer Perbuatan Melawan Hukum*, Bandung: Alumni.
- Satrio, J, 1993. *Hukum Perikatan: Perikatan yang lahir dari undang-undang (bagian pertama)*, Bandung: P.T. Citra Aditya Bakti.
- Sapardjaja, Komariah Emong, 2002, *Ajaran Sifat Melawan Hukum Materil Dalam Pidana Indonesia*, Bandung: Alumni.
- Sutarno, 2014, *Hukum Kesehatan (Euthanasia, Keadilan dan Hukum Positif di Indonesia)*, Malang: Setara Press.
- Sudarto, 2007, *Hukum & Hukum Pidana*, Bandung: Alumni.
- Volmar, H.F.A, 1984: *Pengantar Studi Hukum Perdata*, Jilid II, Jakarta: CV. Rajawali.

## PROFIL PENULIS



Dr. Endang Wahyati Yustina, SH., MH, dilahirkan di Salatiga pada tanggal 24 Oktober 1959, Pendidikan S1-nya diselesaikan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro (1978-1983), S2 di Magister Ilmu Hukum KPK UI-UNDIP Universitas Indonesia (1989-1991) dan S3 diselesaikan di di Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Katolik Parahyangan (2006 – 2010). Saat ini berkarir sebagai Dosen pada Magister Hukum Kesehatan, Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Selain itu, aktif juga disejumlah organisasi, diantaranya sebagai Pengurus DPP MHKI dan ketua MHKI Jawa Tengah. Selanjutnya terdapat sejumlah karya tulis yang telah dilahirkan, diantaranya Mengenal Hukum Rumah Sakit yagn diterbitkan oleh Keni Media Bandung pada tahun 2012 dan Persoalan Badan Hukum Rumah Sakit Swasta (Pasca Yudicial Review UU Rumah Sakit) yang diterbitan oleh BP Unika Soegijapranata Semarang pada tahun 2016. Terakhir, berikut adalah alamat yang bisa dhubungi, diantaranya: Alamat Rumah: Jl.Karang Rejo Tengah I/No.5 Kec.Gajah Mungkur, Semarang dan Alamat Kantor :Magister Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang, Jalan Pawaiyatan Luhur IV/1 Bendan Dhuwur, Semarang.



# BAB 8

ASPEK HUKUM PIDANA  
DALAM KESEHATAN

Safaruddin Harefa, SH, M.H.

ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN



# **BAB 8**

## **ASPEK HUKUM PIDANA DALAM KESEHATAN (*CRIMINAL MALPRAKTIK*)**

**Safaruddin Harefa, S.H., M.H.**  
**Tuton Universitas Terbuka**

### **A. PENDAHULUAN**

Malpraktik Medik mempunyai arti yang lebih komprehensif dibandingkan dengan suatu kelalaian sebagaimana yang terdapat di dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP). Istilah malpraktik medik memang tidak diketahui secara eksplisit atau sempurna di dalam suatu aturan Hukum Positif Indonesia (*ius constitutum*). Dalam malpraktik medik pun terdapat suatu pelayanan tindakan yang dilakukan dengan sengaja dan oleh sebab itu berimplikasi terjadinya suatu aturan ketentuan undang-undang yang terlanggar, sedangkan arti kelalaian lebih menitikberatkan kepada ketidaksengajaan (*culpa*), kurang hati-hati, kurang teliti, acuh tak acuh,

sembrono, tak peduli terhadap kepentingan orang lain, namun akibat yang timbul memang bukanlah tujuannya (Sutarno). Malpraktik medik tercipta untuk menurunkan sistem pembangunan kesehatan medis pada bagian Standar Operasional Prosedur (SOP), Standar Profesi Kedokteran (SPK) dan Informed Consent. (Alexandra Indriyanti Dewi, 2008).

Pada prinsipnya di dalam malpraktik memiliki dua unsur yaitu adanya kesalahan dan kelalaian petugas kesehatan dalam melaksanakan suatu profesi medis, merupakan bentuk interpretasi yang amat penting untuk diulas secara bersama-sama, hal ini dipengaruhi karena timbulnya kesalahan dan kelalaian yang mengindikasikan dampak merugikan. Selain tercela dan mengurangi bentuk amanah masyarakat terhadap petugas kesehatan, juga menimbulkan suatu kerugian terhadap pasien. Seyogyanya di dalam menginterpretasikan suatu eksistensi pelaksanaan profesi harus diletakkan terlebih dahulu, kesalahan dan kelalaian pengimplementasian profesi dengan berhadapan pada kewajiban profesi. Oleh karena itu seeloknya harus juga memperhatikan indikator-indikator seperti aspek hukum yang mendasari terjadinya suatu hubungan hukum antara dokter dan pasien yang bersumber pada perjanjian terapeutik atau transaksi terapeutik. (Bahder Johan Nasution, 2013).

Adapun yang menjadi tujuan Pedoman Standar Profesi Medis ialah agar tenaga medis dalam melakukan pekerjaannya sesuai dengan Standar Profesi dan Standar Operasional Prosedur, erat kaitannya dengan penilainan etis, tetapi penerapannya tetap menggunakan prinsip hukum. Misalnya, ketentuan etik masyarakat menetapkan standar tertinggi bagi praktik profesi dokter. Jadi, tidak wajib dokter yang pandai melainkan yang telah menamatkan pendidikan kedokteran, dan berhak menggunakan gelar dokter serta mempunyai kewenangan untuk praktik. (Muhamad Sadi Is, 2015).

Malpraktik yuridis yang dikenal dalam dunia pendidikan hukum kesehatan terdiri dari malpraktik perdata, malpraktik pidana dan malpraktik administrative (Muhamad Sadi Is, 2015)):

1. Malpraktik Perdata (*civil malpractice*) terjadi apabila terdapat hal-hal yang menyebabkan tidak terpenuhinya isi perjanjian (*wanprestasi*) di dalam transaksi terapeutik oleh dokter atau tenaga kesehatan lain,

## DAFTAR PUSTAKA

- Anonim, *Malapraktik, Catatan Jujur Sang Dokter*, (Jakarta: Bhuana Ilmu Polpuler, 2011).
- Ari Yunanto dan Helmi, *Hukum Pidana Malpraktik Medik, Tinjauan dan Perspektif Medikolegal*, (Yogyakarta: Andi Offset, 2010).
- Bahar, Azwar, *Buku pintar Pasien Sang Dokter*, (Jakarta: Megapoin, 2002).
- Basiang, Martin, *Law Dictionary*, (Red and White Publishing, 2009).
- Chazawi, Adami, *Malapraktik Kedokteran*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2016).
- Dewi, Alexandra Indriyanti, *Etika dan Hukum Kesehatan*, (Yogyakarta: Pustaka, 2008).
- Guwandi, J. *Kelalaian Medik (Medical Negligence)*, (Jakarta: Balai Penerbit Fakultas Kedokteran Universitas Indonesia, 1994).
- Hamanfiah, M. Jusuf, *Etika Kedokteran dan Hukum Kesehatan*, (Surabaya: Buku Kedokteran BGC, 1999).
- Is, Muhamad Sadi, *Etika Hukum Kesehatan Teori dan Aplikasinya di Indonesia*, (Jakarta: Kencana, 2015).
- Koeswadji, Hermin Hadiati, *Hukum Kedokteran, (Studi Tentang Hubungan Hukum Dalam Mana Dokter Sebagai Salah Satu Pihak)*, (Bandung: Citra Aditya Bakti, 1998).
- Komalasari, Veronica, *Hukum Dan Etika Dalam Praktek Dokter*, (Jakarta: Pustaka Sinar Harapan, 1998).
- Machmud, Syahrul, *Penegakan Hukum dan Perlindungan Hukum Bagi Dokter yang Diduga Melakukan Medikal Malpraktek*, (Bandung: Karya Putra Darwati, 2012).
- Nasution, Bahder Johan, *Hukum Kesehatan Pertanggungjawaban Dokter*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2013).
- Poerwadarminta, W.J.S. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, (Pusat Pembinaan dan Pengembangan Bahasa, Departemen Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia, 1988).
- Sofyan, Andi, *Malpraktek Medis*, (Jakarta : Perpunas Katalog Dalam terbuka, 2015), Cet I.
- Wiradharma, Danny, *Penuntun Kuliah Hukum Kedokteran*, (Jakarta: Bina Rupa Aksara, 1996).

## PROFIL PENULIS



**Safaruddin Harefa, S.H., M.H.** Lahir di Tapanuli Tengah, Sumatera Utara Pada 1993. Anak Ketiga dari 8 Bersaudara. Ia memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Andalas (2015) dengan Predikat Cumlaude (Dengan Pujian). Selanjutnya Magister Hukum diperoleh dari Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada (2018). Saat ini ia berkarya sebagai Tutor Online dan Tutor Tatap Muka di Universitas Terbuka (UT), ia juga pernah menjadi Staff Pengajar (Dosen) di Program Studi Hukum Universitas Mohammad Natsir Bukittinggi Yayasan Rumah Sakit Islam Sumatera Barat (YARSI –SUMBAR) sebagai Dosen kontrak. Aktif dalam Organisasi Bantuan Hukum (OBH) yaitu Sebagai **Sekretaris Jendral** Pusat Advokasi Hukum dan Hak Asasi Manusia (PAHAM) Indonesia Cabang Sumatera Barat (2016), **Direktur** Pusat Advokasi Hukum dan Hak Asasi Manusia (PAHAM) Indonesia Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta (2018). Aktif dalam melakukan penelitian dan menulis artikel-artikel hukum di jurnal ilmiah. Beberapa karya terpilih yang telah dipublikasikan/sedang proses dipublikasikan antara lain **Kebijakan Kriminal Dalam Menanggulangi Kelebihan Kapasitas di Lembaga Pemas-yarakatan** (Yuridis, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran Jakarta”, 2018), **Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Di Indonesia Melalui Hukum Pidana Positif Dan Hukum Pidana Islam**, (University of Bengkulu Law Journal, 2019), **Criminal Law Protection On *Online Victims Of Victims*** (Jurnal Verteran Law Review, 2019), **Pola Penempatan Narapidana Pada Lembaga Pemas-yarakatan Dalam Mencegah Terjadinya Residivis**, (Jurnal Panel Universitas Ibnu Chaldun Jakarta, 2019), dan masih ada beberapa jurnal yang sedang dala proses penerbitan.




# BAB 9

ASPEK HUKUM PERDATA  
DALAM KESEHATAN

Sulaiman, SH., M.H.

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 9**

## **ASPEK HUKUM**

### **PERDATA**

#### **DALAM KESEHATAN**

##### **(CIVIL MALPRAKTIK)**

**Sulaiman, S.H., M.H.**  
**Universitas Borneo Tarakan**

#### **A. PENDAHULUAN**

Tujuan Nasional Negara Indonesia adalah melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia dan untuk memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Untuk mencapai tujuan dalam hidup bermasyarakat, berbangsa dan bernegara, bangsa Indonesia melaksanakan pembangunan nasional. Dalam

pelaksanaan pembangunan nasional, tujuan utama yang hendak dicapai adalah memajukan kesejahteraan umum. Dalam upaya memajukan kesejahteraan umum, aspek kesehatan merupakan salah satu aspek pokok yang dijadikan sebagai fokus utama dalam upaya pembangunan nasional. Negara Kesatuan Republik Indonesia adalah negara hukum. Segala sesuatu yang berhubungan dengan pelaksanaan pemerintahan yang berkaitan dengan tujuan hidup masyarakat harus sesuai dengan hukum.

Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan menyatakan bahwa kesehatan adalah keadaan sehat, baik secara fisik, mental, spiritual maupun sosial yang memungkinkan setiap orang untuk hidup produktif secara sosial dan ekonomi. Setiap orang berhak atas kesehatan. Bahwa setiap upaya pembangunan harus dilandasi wawasan dengan wawasan kesehatan dalam arti pembangunan nasional harus memperhatikan kesehatan masyarakat dan merupakan tanggung jawab semua pihak baik pemerintah maupun masyarakat.

Dilihat dari tinjauan umum mengenai aspek hukum kesehatan, akhir-akhir ini masalah praktik dalam pelayanan kesehatan tampaknya semakin marak dibicarakan masyarakat luas khususnya melalui media massa maupun media sosial lainnya. Meskipun dalam hal ini, banyak kalangan yang berbicara tentang malpraktik dalam dunia pelayanan kesehatan, akan tetapi pengertian malpraktik masih terdapat perbedaan pandangan antara profesi kesehatan dengan pasien, yang dimana akan merugikan masyarakat. Tetapi tentunya tidak tepat dan tidak adil jika terhadap setiap terjadinya korban pada pasien lalu serta merta dicap telah diakibatkan oleh malpraktik dokter dan atau perawat.

Disaat ini dimana kesadaran hukum masyarakat semakin meningkat dimana masyarakat akan lebih menyadari akan haknya, dan disisi lain tenaga kesehatan terutama dokter dan perawat dituntut untuk melaksanakan kewajibannya dan tugas profesinya dengan lebih hati-hati dan penuh tanggung jawab. Hal ini didukung adanya berbagai produk peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang sistem pelayanan keperawatan yang semakin jelas menuntut tenaga kesehatan bekerja secara profesional, dan bila terjadi pelanggaran akan berdampak pada kemungkinan diperhadapkan pada tuntutan etik, pidana atau gugatan ganti rugi (perdata).

# DAFTAR PUSTAKA

## Buku

- Bahder Johan Nasution. 2005. *Hukum Kesehatan Pertanggungjawaban Dokter*, Rineka cipta, Jakarta.
- Indar, 2015. *Konsep dan Perpektif Etika dan Hukum Kesehatan Masyarakat*. Pustaka Pelajar. Yogyakarta.
- Komalawati, D.V.1989. *Hukum dan Etika dalam Praktik Dokter*. Pustka SinarHarapan. Jakarta.
- Subekti. 1990. *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata*, Pradnya Paramitha, Jakarta.
- \_\_\_\_\_. 1985. *Pokok-Pokok Hukum Perdata*, Intermasa, Jakarta.
- Soetjipto, Sdkk. 2000. *Reformasi Perumahsakitan Indonesia*. Departemen Kesehatan. Jakarta.
- Soetrisno, S. 1992. *Pertanggung Jawaban Dokter Dalam Hukum Perdata*. Mahkamah Agung RI. Jakarta
- Shidarta. 2000. *Hukum Perlindungan Konsumen Indonesia*. Grasindo.Jakarta.

## Peraturan Perundang-undangan

Undang-Undang Dasar 1945

Undang-Undang Kitab Hukum Perdata

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 42 Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3821;

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 116, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4431;

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan, Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 144;

## PROFIL PENULIS



Sulaiman, S.H., M.H., Lahir di Nunukan 17 Desember 1989. Pendidikan Tingginya meliputi S1 Ilmu Hukum di Universitas Mulawarman (2008), S2 Ilmu Hukum di Universitas Diponegoro (2013), S3 Ilmu Hukum di Universitas Hasanuddin (2019). Kariernya diawali sebagai Dosen di Perguruan Tinggi Negeri Universitas Borneo Tarakan (UBT) dan Beberapa Universitas di Kalimantan Utara seperti UPBJJ Universitas Terbuka Tarakan. Selain seorang akademisi Penulis juga seorang Praktisi di salah satu Organisasi Advokat (OA) Perhimpunan Advokat Indonesia (PERADI) dan penulis juga aktif di beberapa organisasi lainnya.




# BAB 10

ASPEK HUKUM  
ADMINISTRASI DALAM  
KESEHATAN

Dr. Arman Anwar, SH, M.H.

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 10**

## **ASPEK HUKUM**

### **ADMINISTRASI DALAM**

#### **KESEHATAN**

##### **(ADMINISTRASI**

###### **MALPRAKTIK)**

**Dr. ARMAN ANWAR, S.H., M.H.**  
**Fakultas Hukum Universitas Pattimura**

#### **A. PENDAHULUAN**

Pembangunan dibidang kesehatan sebagai salah satu upaya pembangunan nasional diarahkan guna tercapainya kesadaran, kemauan, dan kemampuan untuk hidup sehat bagi setiap penduduk agar dapat mewujudkan derajat kesehatan yang optimal. Pembangunan kesehatan pada dasarnya menyangkut semua segi kehidupan, baik fisik, mental

maupun sosial ekonomi. Dalam perkembangan pembangunan kesehatan selama ini, telah terjadi perubahan orientasi, baik dalam tata nilai maupun pemikiran terutama mengenai upaya pemecahan masalah dibidang kesehatan yang dipengaruhi faktor-faktor politik, ekonomi, sosial, budaya, pertahanan dan keamanan serta ilmu pengetahuan dan teknologi. Perubahan orientasi tersebut akan mempengaruhi proses penyelenggaraan pembangunan kesehatan. (H. Hendrojono Soewono, 2007:3).

Salah satu contoh disampaikan oleh Alexandra Indriyanti Dewi, bahwa, pada masa lalu pasien yang miskin atau korban perang akan dirawat oleh dokter dan perawat yang baik hati, yang tidak membebankan biaya pada mereka yang mendapatkan jasa pengobatan atau perawatannya. Namun dengan semakin majunya teknologi kedokteran yang menuntut modal yang besar, pertolongan sosial tidak lagi dimungkinkan sehingga perawatan orang miskin hanya diberikan jika ada jaminan sosial yang menanggungnya. Itupun terkadang pelayanan yang diterima seringkali diberi bonus omelan atau gerutuan yang tidak menyenangkan. Padahal jika mau merunut kembali sumpah yang telah diucapkan masing-masing profesi kesehatan, baik dokter, perawat ataupun petugas yang lainnya, profesi ini harus memiliki tanggung jawab sosial terhadap masyarakatnya. Bentuk tanggung jawab tersebut adalah pelayanan yang baik. (Alexandra Indriyanti Dewi, 2008:15).

Demikianpun dengan rumah sakit, penyelenggaraan rumah sakit pada zaman modern tidak sesederhana seperti dahulu. Rumah sakit masa sekarang membutuhkan modal yang cukup besar terutama dengan semakin banyaknya teknologi baru yang harus disediakan dan tenaga ahli yang cukup banyak untuk mengoperasikannya sehingga memerlukan organisasi yang lebih profesional. Ditambah lagi dengan adanya perubahan tuntutan dari masyarakat pemakai jasa rumah sakit berupa kenyamanan dan kemudahan dalam pelayanan kesehatan. Semua itu memerlukan biaya investasi yang harus diperhitungkan modalnya. (Mohammad Kartono dalam K. Bertens, 1995:2-3).

Semuanya ini membawa konsekuensi pada pergeseran paradigma pelayanan kesehatan dari fungsi sosial menjadi fungsi ekonomi (*bussines oriented*), dengan maksud mencari keuntungan sematamata, akhirnya berakibat pada pelayanan yang berorientasi pada kebutuhan (*need*) beralih

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

- Alexandra Indriyanti Dewi, (2008), *Etika dan Hukum Kesehatan*, Pustaka Book Publisher, Yogyakarta
- Agus Budianto dkk, (2010), *Aspek Jasa Pelayanan Kesehatan dalam Perspektif Perlindungan Pasien*, Karya Putra Darwati, Bandung.
- A. Gunawan Setiardi, (1990), *Dialektika Hukum Dan Moral dalam Pembangunan Masyarakat Indonesia*, Kanisius, Yogyakarta
- Azhary, (1995), *Negara Hukum Indonesia*, Universitas Indonesia, Jakarta.
- Bahder Johan Nasution, (2005), *Hukum Kesehatan Pertanggung- jawaban Dokter*, Rineka Cipta, Jakarta.
- Chainur Arrasjid. (2001). *Dasar-Dasar Ilmu Hukum. Cet. 2*. Sinar Grafika, Jakarta.
- H. Hendrojono Soewono, (2007) *Batas Pertanggung Jawaban Hukum Malpraktik Dokter dalam Transaksi Terapeutik*, Srikandi, Surabaya.
- ....., (2006) *Perlindungan Hak-Hak Pasien dalam Transaksi Terapeutik Suatu Tinjauan Yuridis Setelah Berlakunya Undang-undang Nomor 29 tahun 2004 tentang Praktek Kedokteran*, Srikandi, Surabaya.
- H. D. Stout, (1994), *De Betekenissen van de Wet*, W.E.J. Tjeenk Willink, Zwolle.
- Indroharto, (1993), *Usaha Memahami Undang-Undang tentang Peradilan Tata Usaha Negara*, Buku I Pustaka Sinar Harapan, Jakarta
- Marwan Mas, (2004), *Pengantar Ilmu Hukum*. Ghalia Indonesia, Jakarta.
- Mariette Kobussen, (1991), *De Vrijheid van de Overheid*, W.E.J., Tjeenk Willink Zwolle.
- Mohammad Kartono, (1995), *Rumah Sakit dalam Medan Magnetik Komersialisasi*, dalam K. Bertens, *Rumah Sakit Antara Komersialisasi dan Etika*, Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta,
- Philipus M. Hadjon dan Tatiek Sri Djatmiati, (2009), *Argumentasi Hukum*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta.
- Philipus M. Hadjon, (2010), *Hukum Administrasi dan Good Governance*, Universitas Trisakti, Jakarta.
- ....., (1994), *Pengantar Hukum Administrasi Indonesia*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta.
- S.F. Marbun, (2001). *Eksistensi Asas-Asas Umum Penyelenggaraan Pemerintahan Yang Baik dan Bersih di Indonesia*, ,Disertasi Program Pascasarjana Unpad, Bandung.
- Sjachran Basah, (1992) *Perlindungan Hukum Terhadap Sikap Tindak Administrasi Negara*, Alumni, Bandung.

- Titik Triwulan Tutik dan Shinta Febriana, (2010), *Perlindungan Hukum bagi Pasien*, Prestasi Pustaka Publisher, Jakarta.
- Veronia Komulawati, (2002), *Peranan Informed Consent Dalam Transaksi Terapeutik*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- ....., (1999), *Peranan Informed Consent dalam Transaksi Terapeutik, Suatu Tinjauan Yuridis Persetujuan dalam Hubungan Dokter dan Pasien*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Wila Chandrawila Supriadi, (2001), *Hukum Kedokteran, Mandar Maju*, Bandung.

**Makalah:**

- Ascobat Gani, *Peran Direktorat Jenderal Pelayanan Medis dalam Perubahan Zaman: masukan untuk perumusan visi dan misi Ditjen Pelayanan Medis Menghadapi Tantangan Masa Depan*, Ciloto, Puncak 21-23 Juli 1999.
- Philipus M. Hadjon dan Tatiek Sri Djatmiati (2002), *Good Governance Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah (Perspektif Hukum Tata Negara dan Hukum Administrasi)*, disampaikan dalam Seminar Nasional Good Governance Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Dalam Rangka Pemantapan Otonomi Luas, Nyata dan Bertanggungjawab, Fakultas Hukum Universitas Warmadewa, Denpasar, 2002.
- Philipus M. Hadjon, (1994) *Ide Negara Hukum Dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia*.
- Philipus M. Hadjon (Philipus M. Hadjon V), *Discretionary Power dan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB)*, disampaikan pada Seminar Nasional "Aspek Pertanggungjawaban Pidana Dalam Kebijakan Publik Dari Tindak Pidana Korupsi", Semarang, 6-7 Mei 2004.

## PROFIL PENULIS



Nama : DR. ARMAN ANWAR, S.H., M.H.  
Lahir : Ambon, 01 Januari 1970  
Profesi : Dosen Fakultas Hukum Universitas Patimura  
Lulusan : S1 (Unpatti), S2 (Unpad), S3 (Unair)  
Tlpn : +62 08114791170  
Email : arman.mances.1970@gmail.com

### Publikasi Ilmiah:

1. *Principle Of Justice In Management Of Marine Resources In Area Characterized By Islands.*
2. Pengembangan Mata Kuliah Hukum Lingkungan Dengan Menggunakan Media Pembelajaran Musikalisasi Dan Seni Sastra Khas Daerah Maluku (Metode Pembelajaran Kontekstual Berbasis EfSD).
3. Co-management Pengelolaan Laut Dan Pesisir Berbasis Kearifan Lokal Kewang (*Community Based Management*) Sebagai Politik Hukum Pemerintah Daerah Maluku.
4. Dinamika Negosiasi dan Membangun Kepercayaan Pascapenutupan Tambang Emas Gunung Botak di Kabupaten Buru.
5. Eksistensi Otoritas Adat Dalam Peradilan Informal Pada Rechtsgemeenschap Liliali Kabupaten Buru (Rechtsgemeenschap Judicial Autonomy Study).
6. Model Peradilan Adat Pada Negeri Islam Di Pulau Ambon Dan Pulau Pulau Lease.
7. *Dimensions of ASEAN Cooperation in Health Development of Southeast Asia.*
8. Politik Hukum Daerah Tentang Kebijakan Pembangunan Bidang Kesehatan Di Kepulauan Maluku.



# BAB 11

**PERTANGGUNG JAWABAN  
HUKUM BIDANG  
KESEHATAN**

Ika Atikah, SH.I., M.H.

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 11**

# **PERTANGGUNG**

# **JAWABAN HUKUM BIDANG**

# **KESEHATAN**

**Ika Atikah, SH.I., M.H.**

**UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten**

## **A. PENDAHULUAN**

Dalam era reformasi saat ini, hukum memegang peran penting dalam berbagai segi kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Upaya peningkatan kualitas hidup manusia dibidang kesehatan merupakan suatu usaha yang sangat luas dan menyeluruh. Upaya tersebut meliputi peningkatan kesehatan masyarakat baik fisik maupun non-fisik. Di dalam sistem kesehatan nasional disebutkan bahwa kesehatan menyangkut semua segi kehidupan yang ruang lingkup dan jangkauannya sangat luas dan kompleks (Johar, 2005).

Kesehatan menjadi bagian yang sangat penting dan salah satu unsur utama yang harus diwujudkan oleh pemerintah dikarenakan amanah dari

konstitusi dan cita-cita bangsa negara Indonesia sebagaimana tertuang dalam UUD 1945 dan Pancasila. Dengan demikian, dengan terselenggaranya pelayanan kesehatan yang baik, masyarakat mendapatkan haknya dalam kesehatan dengan tidak membedakan masyarakat dari berbagai golongan, dan mendapatkan pelayanan kesehatan yang sama sebagai wujud perlindungan hukum kesehatan kepada masyarakat Indonesia. Hukum kesehatan yaitu suatu ketentuan hukum yang secara langsung memiliki hubungan tentang pelayanan kesehatan dan penerapannya. Dengan arti kata, hukum kesehatan memiliki aturan secara tertulis berkaitan dengan pemberi pelayanan kesehatan dan konsumen kesehatan. Hukum kesehatan, mengatur juga tentang hak dan kewajiban baik pemberi pelayanan kesehatan dan masyarakat.

Hukum kesehatan dapat dibagi menjadi 2 bagian diantaranya hukum kesehatan publik dan hukum kedokteran. Hukum kesehatan publik berfokus pada pelayanan kesehatan pada masyarakat yang meliputi dari pelayanan kesehatan di rumah sakit, sedangkan dari segi hukum kedokteran, berfokus pada pengaturan pelayanan kesehatan secara individual tentang pelayanan kesehatan. Sebagaimana Van der Mijn menyatakan dalam pidatonya bahwa "*.....health law as the body of rules that relates directly to the care of health as well as the applications of general civil, criminal, and administrative law*" ( Mijn, 1984).

Di Indonesia, aturan tentang kesehatan dibuat dalam kodifikasi peraturan perundang-undangan guna memberikan perlindungan kepada konsumen kesehatan atau masyarakat. Diantara peraturan - peraturan tersebut yaitu :

1. Undang - Undang Dasar 1945.
2. Undang - Undang tentang Kesehatan No.36 Tahun 2009.
3. Undang – Undang tentang Praktik Kedokteran No. 29 Tahun 2009.
4. Undang – Undang tentang Rumah Sakit No. 44 Tahun 2009.
5. Peraturan Pemerintah.
6. Keputusan Presiden.
7. Keputusan Menteri Kesehatan.

Setiap daerah memiliki kewenangan untuk membuat peraturan sebagai turunan dari sentralisasi yaitu pemerintah pusat yang telah

## DAFTAR PUSTAKA

- Adisasmito. (2008). Kebijakan Standar Pelayanan Medik dan Diagnosis Related Group (DRG) Kelayakan Penerapannya di Indonesia. Jakarta: Fak. Kesehatan Masyarakat UI.
- Ameln, Fred. (1991). Kapita Selekta Hukum Kedokteran. Jakarta: Grafika Tama Jaya.
- Budhiartie, Arrie. *Pertanggungjawaban Hukum Perawat Dalam Penyelenggaraan Pelayanan Kesehatan di Rumah Sakit*. <https://online.journal.unja.ac.is/index.php/%20humaniora/article/download/1923/1274>
- Guwandi, J. (2007). Hukum Medik. Jakarta: Balai Penerbit FKUI.
- HR, Ridwan. (2007). Hukum Administrasi Negara. Jakarta: PT. Rajagrafindo Persada.
- Hendrojono, Soewono. (2007). Batas Pertanggungjawaban Hukum Malpraktik Kedokteran dalam Transaksi Teurapetik. Surabaya: Srikandi.
- Kitab Undang - Undang Hukum Perdata
- Marzuki, Peter Mahmud. (2008). Pengantar Ilmu Hukum. Jakarta: Kencana.
- Mijn, Van der. (1984). *The Development of Health Law in the Netherlands*, Makalah yang disampaikan dalam Seminar Sehari "Issue of Health Law, Tim Pengkajian Hukum Kedokteran. Jakarta: Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Kehakiman RI bekerja sama dengan PERHUKI dan PB IDI.
- Nasution, Bahder Johan. (2005). Hukum Kesehatan Pertanggungjawaban Dokter. Jakarta: PT. Rineka Cipta.
- Nasution, Johar. (2005). *Hukum Kesehatan Pertanggung jawaban Dokter*. Jakarta: PT. Aneka Cipta.
- Notoatmojo, Soekidjo. (2010). Etika dan Hukum Kesehatan. Jakarta: Rineka Cipta.
- Permenkes No. 290/ MENKES/ PER/III/ 2008 tentang Persetujuan Tindakan Kedokteran
- Ratman, Desriza. (2014). Aspek Hukum Penyelenggaraan Praktek Kedokteran dan Malpraktik Medik. Bandung: Keni Media.
- Raharjo, Satijpto. (2000). Ilmu Hukum. Bandung: Citra Aditya Bakti.

Ratman, Desriza. (2014). Aspek Hukum Penyelenggaraan Praktek Kedokteran dan Malpraktik Medik. Bandung: Keni Media.

Siswati, Sri. (2013). Etika dan Hukum Kesehatan dalam Perspektif Undang – Undang Kesehatan. Jakarta: Rajawali Pers.

Triwibowo, Cecep. (2014). Etika dan Hukum Kesehatan. Yogyakarta: Nuha Medika.

Undang - Undang tentang Kesehatan No.36 Tahun 2009.

Undang – Undang tentang Praktik Kedokteran No. 29 Tahun 2009.

Undang – Undang tentang Rumah Sakit No. 44 Tahun 2009

Undang-Undang tentang Tenaga Kesehatan No. 36 Tahun 2014

## PROFIL PENULIS

**Ika Atikah**, lahir di Tangerang, 16 Mei 1987. Meraih gelar Sarjana Hukum Islam dari UIN Syarif Hidayatullah Jakarta pada tahun 2008. Mendapatkan gelar Magister Hukum dari Universitas Muhammadiyah Jakarta pada tahun 2011. Saat ini bertugas sebagai PNS di lingkungan Kementerian Agama Unit Kerja UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten sebagai Dosen. Penulis juga aktif dalam mengikuti berbagai kegiatan penunjang diluar tugas utama Dosen seperti seminar nasional dan seminar internasional sebagai pemakalah dan aktif menulis di beberapa jurnal. Penulis dapat dihubungi pada alamat email: [ika.atikah@uinbanten.ac.id](mailto:ika.atikah@uinbanten.ac.id)



# BAB 12

PENYELESAIAN SENGKETA  
DALAM HUKUM  
KESEHATAN

Dr. Sabir Alwy, SH, M.Kn

**ETIKA PROFESI &  
HUKUM KESEHATAN**



# **BAB 12**

## **PENYELESAIAN**

### **SENGKETA DALAM HUKUM**

#### **KESEHATAN**

**Dr. Sabir Alwy, S.H., M.H & Afdhal, S.H., M.Kn.**  
**Universitas Hasanuddin & Universitas Borneo Tarakan**

#### **A. PENYELESAIAN SENGKETA DALAM HUKUM KESEHATAN**

Xixero mengartikan hukum yaitu dimana setiap masyarakat disitu ada hukum *Ibi societas Ibi Ius* telah mengidentifikasi serta mengindikasikan bahwa setiap aktivitas masyarakat pasti selalu berhubungan dengan hukum. Schuyt menjelaskan bahwa hukum merupakan sistem yang terdiri dari tiga komponen ketiga komponen dimaksud adalah keseluruhan atau peraturan norma dan ketetapan yang dilukiskan sebagai sistem pengertian, betekenissystem, keseluruhan organisasi dan lembaga yang mengemban fungsi dalam melakukan tugasnya organisasi instellingen dan

keseluruhan ketetapan serta penanganan secara konkrit (Alwy & Afdhal, 2019).

Hukum kesehatan merupakan salah satu cabang ilmu hukum yang berfokus kepada aturan-aturan yang mengatur segala jenis hal yang berhubungan dengan dunia kesehatan. Istilah hukum kesehatan dapat ditemukan di berbagai negara contohnya, *medical law* merupakan istilah hukum kesehatan yang biasa ditemukan di Inggris dan USA Amerika artinya adalah hukum kedokteran. Sedangkan di Jerman hukum kesehatan disebut *gesuntheitsrecht*, di Prancis dan Belgia hukum kedokteran di istilahkan sebagai *droit medical*, di Belanda hukum kesehatan di sebut sebagai *gezondheidrecht*. *Who World health organization* mengistilahkan hukum kesehatan sebagai *health law*, Hermin hendarmin salah satu guru besar di Universitas Air langga Surabaya mengistilahkan hukum kesehatan sebagai hukum pelayanan medis, Padma Wahyono mengistilalkannya dengan hukum pelayanan kesehatan.

Perbedaan hukum kesehatan dan hukum kedokteran dapat dilihat dari berbagai aspek salah satunya adalah hukum kesehatan adalah bagian dari ilmu hukum yang membahas atau mengatur mengenai pelayanan kesehatan. Profesor h. J. J. Leeneen mendefinisikan hukum kesehatan adalah Semua peraturan hukum yang berhubungan langsung pada pemberian pelayanan kesehatan dan penerapannya pada hukum perdata hukum administrasi dan hukum pidana dari Pengertian ini menjelaskan bahwa hukum Kesehatan memiliki ruang lingkup yang cukup luas yaitu menghimpun pengetahuan kesehatan dalam hukum pidana perdata dan administrasi.

## **B. PERAN HUKUM KESEHATAN DALAM PENYELESAIAN SENGKETA**

Hukum kesehatan merupakan aturan yang di buat untuk mengatur ruang lingkup pelayanan kesehatan yang dibagi atas *kuratif, preventif, rehabilitatif, dan promotif*. Pelayanan kesehatan kuratif adalah pelayanan kesehatan yang diberikan oleh tenaga kesehatan dengan tujuan melakukan upaya pengobatan/penyembuhan kepada pasien. Hubungan antara tenaga kesehatan dan pasien merupakan suatu hubungan hukum yang diatur dalam transaksi terapeutik.

## DAFTAR PUSTAKA

- Alwy, S., & Afdhal, A. (2019). PERJANJIAN TERAPEUTIK SEBAGAI DASAR BAGI DOKTER DALAM MEAKUKAN PENANGANAN MEDIS. *JURNAL AKTA YUDISIA*.
- Atmadja, I. D. G. (2013). *filsafat Hukum Dimensi Tematis dan historis*. Setara Press.
- Frey, A. H., & Black, H. C. (2006). Black's Law Dictionary. *University of Pennsylvania Law Review and American Law Register*. <https://doi.org/10.2307/3308065>
- Harahap Yahya. (2004). *Hukum Acara Perdata Tentang Gugatan; Persidangan; Penyitaan; Pembuktian; dan Putusan Pengadilan*.
- KBBI. (2016). Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI). In *Kementerian Pendidikan dan Budaya*.
- Koeswadji, H. H. (1994). Hukum Kedokteran Di Dunia Internasional. *Medical Law*, 3.
- SEMA 01 Tahun 2002 Tentang Pemberdayaan Pengadilan Tingkat Pertama Menerapkan Lembaga Damai, 2 (2002).
- Prosedur Mediasi di Pengadilan, Pub. L. No. PERMA 01 TAHUN 2008 (2008). Presiden Republik Indonesia. (2004). Undang Undang Republik Indonesia Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran. *Undang Undang Praktik Kedokteran*. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- Presiden RI. (2009). UU RI No 36 Tentang Kesehatan. In *UU RI No 36 2009*.
- R. SOENARTO SOERODIBROTO, S. H. (2014). KUHP DAN KUHP. In *KUHP DAN KUHP Dilengkapi Yurisprudensi Mahkamah Agung Dan Hoge Raad*. <https://doi.org/10.1111/gbi.12313>

## TENTANG PENULIS



**Dr. Sabir Alwy, S.H., M.H.**, Lahir di Makassar 5 Januari 1959. Saat ini mengajar sebagai dosen di Universitas Hasanuddin Kota Makassar. Mata kuliah yang diajarkan hukum kesehatan, hukum perdata, hukum perjanjian, hukum jaminan, dan hukum obat dan makanan. Pada tahun 2010-2015 menjabat sebagai wakil ketua Majelis Kehormatan Disiplin Indonesia dan Tim penyusun penyelenggaraan Praktik kedokteran di Indonesia.

Email. Sabiralwy@gmail.com



**Afdhal, S.H., M. Kn.**, Lahir di Makassar 22 September 1987. Lulus S1 pada tahun 2012 Program Ilmu hukum di Universitas Hasanuddin Makassar, Lulus S2 pada tahun 2016 Program Kenotariatan Universitas Hasanuddin Makassar. Saat ini menjadi dosen di Universitas Borneo Tarakan dan mengajarkan mata kuliah, Hukum Jaminan, Perbankan, Hukum Agraria, Contract Drafting, Surat Berharga dan MKWU Pendi-dikan Pancasila serta

Pendidikan Kewarganegaraan.

Email. Afdhalmr1@gmail.com